

НАРОД,
ГОСУДАРСТВО,
ИНВЕСТИЦИИ:
СТАБИЛЬНОСТЬ
РАЗВИТИЯ

Под редакцией
доктора экономических наук, профессора
В.Ф. Уколова
и доктора экономических наук, профессора
А.М. Омарова

Москва
“Луч”
1999

ББК 65.050

Авторский коллектив:

Беспалов П.В., канд. техн. наук,
Быстряков И.К., докт. экон. наук, профессор
Волков В.В., эксперт,
Галайда В.А., канд. экон. наук,
Гапоненко А.Л., докт. экон. наук, профессор,
Егорушков А.П., канд. экон. наук,
Жилинский С.Э., докт. юрид. наук, профессор,
Злобин Б.К., докт. экон. наук, профессор,
Каширин А.И., канд. экон. наук,
Ковров Е.Б., эксперт,
Кострюков В.А., канд. экон. наук,
Кузнецов А.Ю., канд. экон. наук,
Курт Рудольф, докт. экон. наук, профессор,
Лобанова Т.Н., канд. психол. наук, доцент,
Мальцев Г.В., докт. юрид. наук, профессор,
Масс А.М., канд. экон. наук,
Носов С.И., канд. юрид. наук, доцент,
Павлова Л.Н., докт. экон. наук, профессор,
Пеньков Б.Е., докт. экон. наук, профессор,
Понин А.С., эксперт,
Уколов А.В., эксперт,
Хабаров С.А., канд. юрид. наук, доцент,
Шелехов Д.Ю., эксперт,
Шереги Ф.Э., канд. филос., доцент,
Шлегель Уте, докт. экон. наук, профессор

Нар 28 Народ, государство, инвестиции: стабильность развития. М.: Издательство «Луч», 1999. 640 с.

**ББК
65.050**

ISBN 5–7005–0621–1

© Уколов В.Ф., 1999

Пристально всматриваясь в череду событий, происходящих в России с высоты ее тысячелетней истории, невольно замечаешь серьезную опасность, нависшую над державой. Эта опасность превосходит те, которые появлялись время от времени в истории государства, и она связана не с разрухой, не с экономическим упадком и даже не с войной. Угроза нависла над святой святых народа — его духовной сущностью, которая всегда выделяла Россию среди государств мира.

Именно упадок духовности в обществе повлек за собой развитие негативных процессов, размывание его сущностной основы, навязывание ему ложных представлений о системе ценностных ориентиров, ослабление веры в традиционные устои государства, искажение истинного понимания особого предназначения России. Эти несвойственные для русского народа черты должны быть критически переосмыслены, а основой такого переосмысления являются высокие идеалы, оберегаемые народом и освященные духовной мудростью поколений, которые вселяют надежду на истинное возрождение. И как всегда в сложные исторические времена источник преобразований находится в самой гуще народа, в том, что не поддается никаким разумным объяснениям, но что отчетливо понимается и чувствуется только сердцем.

Пробудить, очистить этот искристый родник народной мудрости и силы, найти действенные механизмы реализации национальной идеи — вот сверхзадача власть предержащих, вот в чем их ответственность и предназначение. Это трудно, но “дорогу осилит идущий”, надо лишь не сбиваться с курса, нацеленного на формирование духовного Человека и духовно обновленного Народа.

Возрождение России предполагает прохождение трудного, но осмысленного пути обустройства Отечества, в основу которого должны быть положены принципы формирования национально-ориентированного хозяйственного строительства.

Достижение этой цели требует создания эффективных государственно-общественных форм управления, введения их в поле историко-преобразующей триады: духовность, культура, политика.

Это то иницирующее деятельность поле, где духовность стоит на первом месте и определяет общую философию хозяйства, в соответствии с которой усилия государства должны быть направлены в первую очередь на реализацию общенародных, ключевых задач, способствующих общему упорядочению жизни страны.

Спектр таких задач весьма разнообразен. Одной из них, требующих неотложного решения, является обеспечение защиты прав инвесторов, вкладчиков в банковские и иные финансовые учреждения, а также акционерные общества. Насколько она значима можно судить по тому, что гарантия прав вкладчиков выступает одновременно проблемой социальной, залогом стабильности финансовой системы страны, условием возрождения экономики. По самой логике вещей представляется очевидной безусловная необходимость создания эффективно функционирующей системы защиты законных прав и интересов вкладчиков, в равной мере обеспечивающей развитие как социальных, так и банковских и иных финансовых структур.

После прошедшей недавно мощной волны “обвала” коммерческих банков и финансовых компаний, функционировавших по принципу пресловутых пирамид, озабоченных исключительно собственным благополучием и практически не вкладывавших получаемые от населения деньги в экономику страны, прошло около четырех лет. Но и поныне не существует сколько-нибудь серьезной системы гарантий вкладов. У частного инвестора по-прежнему нет уверенности, что его законные права и интересы будут соблюдены.

Попытки представить необходимость возмещения потерь вкладчиков их сугубо личным делом нельзя считать оправданными. Следует признать, что претензии граждан к государству и их требования оказать им содействие в возмещении ущерба являются социально обоснованными, поскольку, разворачивая открытый финансовый рынок, государство не предусмотрело соответствующих контрольных механизмов, не выполнило своей конституционной обязанности по защите интересов и прав граждан. Более того, даже после возбуждения уголовных дел именно государство оказалось не в состоянии обеспечить быстрое и эффективное их расследование, в связи с чем длитель-

ность расследования, а затем и длительность судебного рассмотрения еще более усугубляют отрицательные экономические (инфляционные) последствия для частных инвесторов.

Доверие граждан к финансовому рынку оказалось подорванным не только финансовыми пирамидами и обесцениванием вкладов в Сбербанке, но и ненадежностью многих банков в настоящее время. Причем суть проблемы обманутых вкладчиков целесообразно рассматривать в контексте многих обстоятельств. К ним можно отнести:

- * огромное число потерпевших, в большинстве своем малоимущих;
- * умножение материальных потерь граждан по причине галопирующей инфляции, приводящей к обесцениванию арестованных вкладов;
- * ограниченность ресурсов для возмещения ущерба и заведомую невозможность полного удовлетворения претензий обманутых вкладчиков;
- * неадекватное восприятие правоохранительными органами экономической и социальной значимости происшедшего и замедленные темпы расследования возникших в этой связи дел.

Таким образом, фундаментально подорваны основные источники кредитных ресурсов реальной экономики — сбережения населения и временно свободные средства предприятий.

Непростительной ошибкой всех государственных структур явилось то, что, приветствуя создание финансового рынка, руководители всех заинтересованных ведомств совершенно упустили из виду необходимость организации жесткого контроля за этой сферой экономики, уповая на то, что рынок сам все отрегулирует. Открытие нового финансового рынка не было своевременно обеспечено со стороны государства соответствующими мерами контроля.

В последнее время все же наметились определенные сдвиги в решении задач по защите прав индивидуальных инвесторов. “Защита прав инвесторов является приоритетом социально-экономической политики в Российской Федерации”, — с этого утверждения начинается текст “Государственной программы защиты прав инвесторов на 1998–1999 годы”, принятой постановлением Правительства РФ от 17 июля 1998 г. Программой определен перечень необходимых законодательных актов, направленных на решение этой проблемы. Процесс их разработки и утверждения будет длительным, но создание общероссийской системы защиты прав инвесторов — неотложная социально-экономическая задача.

Следует отметить, что Федеральный и региональные общественно-государственные фонды по защите прав вкладчиков и акционеров выплачивают определенные компенсационные выплаты пострадавшим вкладчикам из средств, получаемых по Указу Президента от приватизации государственных

ной собственности. В ряде регионов фонды делают попытки подключить к своей работе некоторые финансовые институты. Сложность заключается в том, что участие этих институтов не регламентировано уставом общественно-государственных фондов. Постепенно, хотя и медленно, разворачивается работа по созданию и общероссийской системы защиты прав инвесторов.

Хозяйствующие субъекты пришли к осознанной необходимости формирования также саморегулируемой системы страхования, дающей гарантии компенсации инвестиций в случае финансовых затруднений, возникающих у одного или нескольких инвестиционных институтов-участников системы. Только чувствуя себя защищенным, инвестор может стать главным действующим лицом на финансовом и фондовом рынках.

Работа по обеспечению гарантий прав вкладчиков нуждается в активизации. Несмотря на то, что законодательством РФ о банковской деятельности предусмотрены меры защиты путем страхования депозитов и создания соответствующего фонда для обеспечения стабильности банковской системы, активность ЦБ РФ в этом направлении остается довольно низкой. Второе чтение Закон “О государственном гарантировании вкладов населения в банках РФ” прошел лишь во второй половине сентября 1998 г., когда банковский кризис стал уже свершившимся фактом. Однако до сих пор этот закон не принят.

В цивилизованном мире существует жесткий контроль государства за деятельностью банков. Любое кредитное учреждение, намеревающееся привлекать деньги населения, находится там под бдительным наблюдением органов регулирования и надзора. Государство располагает обширной и действенной системой мер воздействия на эти учреждения. К примеру, по законам США в случае объявления несостоятельности банка, вкладчик получает свои деньги в течение пяти рабочих дней после даты закрытия банка, а если вклад был застрахован, то клиент получает компенсацию; не воспользовавшийся возможностью страхования получает право на специальный сертификат о вкладе.

Механизмы защиты могут быть весьма разнообразными. В их числе назовем лицензирование, регулирование и надзор за деятельностью коммерческих банков со стороны Центрального Банка, государственно-частное страхование депозитов и др. Системы защиты формируются в зависимости от специфики решаемых задач. Широко используется страхование клиентских вкладов, гарантии с различными наборами акций по оздоровлению банка (выплата компенсаций за счет средств специального фонда в пределах страхового покрытия) и др.

Социальная защита вкладов в обязательном порядке должна иметь правовую поддержку, быть методически убедительной и обязательной, стро-

иться на прочной организационной основе (методы оценки, регулирования и контроля), обеспечивать быструю выплату компенсаций и вести мониторинг за деятельностью кредитного учреждения.

Итак, проблемы защиты прав вкладчиков перестали быть частным делом граждан, пострадавших от недобросовестных фирм, банков, а порой и от деятельности государственных органов. Совершенно очевидно, что большая часть возникающих на этом поле проблем связана, в частности с несовершенством нормативно-правовой базы, в том числе:

- * отсутствием необходимых законодательных актов;
- * декларативностью положений действующих законов;
- * недостаточной жесткостью и отсутствием юридических гарантий для реализации законов.

По этой причине совершенствование законодательной базы, гарантирующей сбережение вкладов населения, является первоочередной задачей всех государственных органов.

Российские граждане за годы реформ, с 1991 по 1999 гг., неоднократно переживали финансовые потрясения: это и обмен денежных знаков, и деятельность так называемых финансовых пирамид типа “МММ”, “Чара” и т.п., и, наконец, не вполне компетентная деятельность самих органов государства. Статистические данные свидетельствуют, что численность наших сограждан, потерявших свои сбережения, весьма велика. Факты говорят о том, что российское государство не обеспечило защиту конституционных прав своих граждан, не нашло путей эффективного использования их накоплений в интересах всего общества и подъема отечественной промышленности. Все это привело к тому, что стали появляться вначале неформальные, стихийные объединения граждан, выступающие за защиту прав и возвращение вкладов, а затем движение стало приобретать вполне организованный характер. Создается и система государственных органов, на которые возложена защита прав вкладчиков в России.

Вместе с тем следует пристальнее изучать деятельность существующих во многих странах мира мощных и действенных структур, которые стоят на страже интересов инвесторов, предупреждая катастрофические последствия возможных негативных явлений. Опыт этих стран в создании и применении различных систем гарантирования вкладов может оказаться весьма полезным для нашей страны. Практика их работы свидетельствует о том, что они существенно увеличивают запас прочности кредитных учреждений, повышают степень доверия к ним со стороны вкладчиков.

В целом предлагаемая книга ориентирована на реализацию идеи возрождения России. В ней показано как государство должно сделать первый шаг в направлении к своему собственному народу по установлению взаимопонимания и взаимодоверия через финансово-экономические и социальные отношения.

Целесообразно создать серию подобных книг, которые способствовали бы процессу единения народа с государством в это сложное для нас всех время.

***В. Ф. Уколов**, докт. экном. наук, профессор*

***И. К. Быстряков** докт. экном. наук, профессор*